

ГЛАВА ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
КОНАКОВСКОГО РАЙОНА ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

от 06.02.2019 г.

д. Поповское

№ 11 –П

"Об утверждении программы комплексного развития социальной инфраструктуры Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области на 2019-2029 годы"

На основании Федерального закона от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Устава Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области, в целях повышения качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг на территории Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области,

П О С Т А Н О В Л Я Ю:

1. Утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области на 2019 -2029 годы (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу с момента подписания и подлежит размещению на официальном сайте Первомайского сельского поселения в сети Интернет.
3. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Первомайского
сельского поселения

В.Ф. Катихина

**ПРОГРАММА КОМПЛЕКСНОГО РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ
ПЕРВОМАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КОНАКОВСКОГО РАЙОНА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

на 2019 - 2029 годы

2019 год

**Паспорт программы "Комплексного развития социальной инфраструктуры
Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области 2019 - 2029
годы"**

Наименование программы	Программа "Комплексного развития социальной инфраструктуры Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области 2019-2029 годы"
Основание разработки программы	Федеральный Закон N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"
Заказчик программы	Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области
Разработчик программы	Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области
Основная цель программы	Повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг
Задачи программы	<ol style="list-style-type: none">1. Создание правовых, организационных и экономических условий для перехода к устойчивому развитию социальной инфраструктуры поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления.2. Развитие и расширение информационно-консультационного и правового обслуживания населения.3. Строительство и ремонт сетей водоотведения, строительство очистных сооружений благоустройство поселения, ремонт дорог.4. Газификация населенных пунктов.5. Развитие социальной инфраструктуры, культуры, физкультуры и спорта: повышение роли физкультуры и спорта в деле профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма.6. Строительство клуба и активизация культурной деятельности.7. Развитие личных подсобных хозяйств.8. Создание условий для безопасного проживания населения на территории поселения.

	<p>9. Содействие развитию малого предпринимательства, организации новых рабочих мест.</p> <p>10. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих).</p> <p>11. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения.</p> <p>12. Привлечение средств из бюджетов различных уровней на укрепление жилищно-коммунальной сферы, на строительство и ремонт внутри - поселковых дорог, благоустройство поселения, развитие физкультуры и спорта.</p>
Сроки реализации программы	2019 - 2029 годы
Перечень подпрограмм и основных мероприятий	
Основные исполнители программы	<ul style="list-style-type: none"> - Администрация Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области; - предприятия, организации, предприниматели, учреждения, расположенные на территории муниципального образования Первомайское сельское поселение; - население Первомайского сельского поселения
Источники финансирования программы (млн. руб.)	Программа финансируется из местного, районного, областного и федерального бюджетов, инвестиционных ресурсов, предприятий, организаций, предпринимателей, учреждений и средств граждан

1. Введение

Необходимость реализации [закона](#) N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне сельского поселения.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Программа комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения (далее - Программа) содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социальной инфраструктуры поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, Программа содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социальной инфраструктуры сельского поселения.

Цели развития поселения и программные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы, обозначенные в Программе, могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка настоящей Программы обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и актуальные для социума поселения. Программа устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем.

Главной целью Программы является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных

хозяйств, торговой инфраструктуры, сферы услуг и т.д.

Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне поселения разработать механизм, способствующий эффективному протеканию процессов реализации Программы. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

2. Социальная инфраструктура и потенциал развития Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области

2.1. Анализ социальной инфраструктуры сельского поселения

Общая площадь сельского поселения составляет 23,290 тыс. га. Численность населения по данным на 01.01.2019 года составила 1178 чел.

2.1.1. Первомайское сельское поселение расположено в северной части Конаковского района. Административный центр поселения п. Первое Мая расположен в 153 км от районного центра г. Конаково и в 50 км от областного центра г. Тверь. В состав поселения входят 21 населенных пункт.

Фактически население проживает в 14 населенных пунктах.

№ п/п	Населенные пункты	Количество хозяйств	Зарегистрированы по месту жительства
1	П. Первое Мая	232	551
2	Д. Поповское	137	365
3	Д. Никольское	43	130
4	Д. Карповское	8	25
5	Д. Михалиха	3	4
6	Д. Говорово	3	10
7	Д. Дальнее Хорошово	2	3
8	Д. Ближнее Хорошово	0	0
9	Д. Головино	0	0
10	Д. Харитоново	8	13
11	Д. Осипово	8	21
12	Д. окулово	5	8
13	Д. Мерилово	5	5
14	Д. Перетрусово	0	0
15	Д. Мыслятино	18	38
16	Д. Цыбино	0	0
17	Д. Дмитровка	0	0
18	Д. Устье	3	4
19	Д. Городище	1	1
20	Д. Харлово	0	0
21	Д. Клыпино	0	0

2.1.2. Демографическая ситуация

Общая численность населения Первомайского сельского поселения на 01.01.2019 года

составила 1178 человек. Численность трудоспособного возраста составляет 498 человек (42% от общей численности). Детей в возрасте от 0 до 18 лет 251 человека.

Динамика роста населения

№ п/п	Наименование	2015	2016	2017	2018
1.	Число родившихся	9	12	10	9
2.	Число умерших	25	21	19	23
3.	Механический прирост	-	-	-	-
4.	Общая численность населения	1258	1246	1230	1180

Структуру населения на 2019 год можно обозначить следующим образом:

- количество наличного населения по сельскому поселению - 1178 чел.
- население в трудоспособном возрасте 498 чел.
- население старше трудоспособного возраста - 429 чел.

Демографическая ситуация, складывающаяся на территории сельского поселения, свидетельствует о наличии общих тенденций, присущих большинству территорий Тверской области, и характеризуется низким уровнем рождаемости, высокой смертностью, неблагоприятным соотношением "рождаемость-смертность".

Короткая продолжительность жизни, невысокая рождаемость, объясняется следующими факторами: многократным повышением стоимости самообеспечения (питание, лечение, лекарства, одежда). С развалом экономики в период перестройки, произошел развал социальной инфраструктуры на селе, обанкротились ранее крупные производственные и сельскохозяйственные предприятия, появилась безработица, резко снизились доходы населения. Деструктивные изменения в системе медицинского обслуживания также оказывают влияние на рост смертности от сердечно-сосудистых заболеваний, онкологии.

На показатели рождаемости влияют следующие моменты:

- материальное благополучие;
- государственные выплаты за рождение второго ребенка;
- наличие собственного жилья;
- уверенность в будущем подрастающего поколения.

2.1.3. Рынок труда в поселении

Численность трудоспособного населения - 498 человек, население граждан, не достигших совершеннолетия - 251 человек. Доля численности населения в трудоспособном возрасте от общей составляет 42 процентов.

Наименование показателя	2015	2016	2017	2018	2019
Количество жителей, всего	1258	1246	1230	1180	1178
Количество работающих, всего					321
% работающих от общего количества жителей					28
Количество безработных, состоящих в службе занятости					21
Количество дворов, занимающихся ЛПХ	499	483	470	472	461
Кол-во пенсионеров	385	387	401	407	429

Наличие земельных ресурсов Первомайского сельского поселения по состоянию на 01.01.2019 г.

№	Наименование показателей	Единица	Современное	Расчетный
---	--------------------------	---------	-------------	-----------

п/п		измерения	состояние 2019 год	срок
1	2	3	4	5
1	Территория	тыс. га		
1.1	Общая площадь территории сельского поселения	тыс. га	23,290	23,290
	Земли сельскохозяйственного назначения	тыс. га	3,186	3,186
	Земли фонда перераспределения района	тыс.га		
	Земли промышленности	тыс. га	0,252	0,252
	Земли лесного фонда	тыс. га	15,949	15,949
	Земли водного фонда	тыс. га	3,14	3,14
	Земли запаса	тыс. га	0,51	0,51
	Земли населенных пунктов	тыс.га	0,763	0,763

2.1.4. Развитие отраслей социальной сферы

В связи с прогнозными показателями динамики численности населения, изменившимися условиями экономического развития, предусматриваются изменения в социальной инфраструктуре.

Прогнозом на 2019 год и на период до 2029 года определены следующие приоритеты социальной инфраструктуры развития сельского поселения:

- повышение уровня жизни сельского населения, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;
- улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;
- развитие жилищной сферы в сельском поселении;
- создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в сельском поселении;
- сохранение объектов культурного наследия.

2.1.4.1. Культура

Предоставление услуг населению в области культуры в сельском поселении осуществляют:

- Первомайский сельский Дом культуры;
- Первомайская сельская библиотека

№ п/п	Наименование учреждения	Место нахождения	Мощность
1.	Первомайский сельский Дом культуры	Д. Поповское, ул. Школьная, д. 4	50
3.	Первомайская сельская библиотека	Д. Поповское, ул. Школьная, д. 4	4457 экземпляров книг

В настоящее время сельский дом культуры бездействует из-за отсутствия заведующего клубом. Культурно- массовые мероприятия проводятся силами сотрудников Администрации и МБОУ СОШ поселка Первое Мая

Задача учреждений культуры, это: вводить инновационные формы организации досуга населения и увеличить процент охвата населения.

Проведение этих мероприятий позволит увеличить обеспеченность населения сельского поселения культурно - досуговыми услугами.

2.1.4.2. Физическая культура и спорт

№ п/п	Наименование учреждения	Место нахождения	Состояние
-------	-------------------------	------------------	-----------

1	2	3	4
1.	Спортивный зал МБОУ СОШ п. Первое Мая	д. Поповское, ул. Школьная, д. 4	удовлетворительное
2.	Спортивная площадка	д. Поповское, ул. Школьная, д. 4	удовлетворительное

В сельском поселении ведется спортивная работа в секциях по волейболу, футболу, борьбе. В зимний период любимыми видами спорта среди населения является катание на лыжах.

2.1.4.3. Образование

На территории сельского поселения находится 1 школа и 1 дошкольное учреждение.

Численность учащихся составляет 90 человек и 30 детей, посещающих детские сады.

N п/п	Наименование учреждения	Место нахождения	Мощность место	Этажность.
1.	МБОУ СОШ п. Первое Мая	Д. Поповское	90	3
2.	МБОУ СОШ п. Первое Мая с дополнительным дошкольным образованием	Д. Поповское	30	1

Система образования, включает все её ступени - от детского дошкольного образования до среднего. Это дает возможность адекватно реагировать на меняющиеся условия жизни общества.

2.1.4.4. Здравоохранение

На территории поселения находится ГБУЗ КЦРБ ОСП «Первомайская сельская участковая больница».

N п/п	Наименование учреждения	Место нахождения	Этажность.	Состояние
1.	ГБУЗ КЦРБ ОСП «Первомайская сельская участковая больница».	П. Первое Мая, ул. Нечаева	1	удовлетворительное

Специфика потери здоровья жителями определяется, прежде всего, условиями жизни и труда. Сельские жители поселения практически лишены элементарных коммунальных удобств, труд чаще носит физический характер.

Причина высокой заболеваемости населения кроется в т.ч. и в особенностях проживания:

низкий жизненный уровень,
отсутствие средств на приобретение лекарств,
низкая социальная культура,
малая плотность населения.

Многие больные обращаются за медицинской помощью лишь в случаях крайней необходимости, при значительной запущенности заболевания и утяжелении самочувствия.

2.1.6. Экономика поселения

2.1.6.1. Сельхозпредприятия, фермерские хозяйства, предприниматели

Сельское хозяйство поселения представлено КФХ "Александровская Слобода", " ООО «Волга-Мста-Сервис» и личными подсобными хозяйствами населения.

Прогноз развития сельского хозяйства на 2019 год и на период до 2029 года разработан с учетом имеющегося в сельском поселении производственного потенциала, сложившихся

тенденций развития сельскохозяйственных организаций и личных подсобных хозяйств населения.

Территория сельского поселения находится в зоне рискованного земледелия, но в целом агроклиматические условия поселения благоприятны для получения устойчивых урожаев районированных сельскохозяйственных культур и развития животноводства.

Производство продукции растениеводства в поселении ориентировано в основном, на кормовые культуры.

Производством овощей в поселении занимаются, в основном личные подсобные хозяйства.

Население в основном занимается посевами сельскохозяйственных культур (картофель, овощи (открытого и закрытого грунта).

Отведенная площадь под сады и огороды практически используется в полном объеме по назначению.

Одной из значимых экономических составляющих для поселения, являются личные подсобные хозяйства и от их развития во многом, зависит сегодня благосостояние населения.

2.1.6.2. Личные подсобные хозяйства

Личные подсобные хозяйства

Количество ЛПХ на территории поселения	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
14 населённых пунктов	470	472	461

Наличие животных на территории сельского поселения

Виды и группы скота	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019
Крупный рогатый скот	20	20	20
из него коровы	12	12	12
Свиньи	0	0	0
из них свиноматки основные	0	0	0
Овцы	18	17	15
из них овцематки и ярки старше 1 года	5	5	4
Козы	25	21	20
из них козوماتки и козочки старше 1 года	20	16	17
Лошади	1	1	1
из них кобылы	0	0	0
Кролики	260	240	255
из них кроликоматки	35	32	30
Птица	769	780	755

В последний год наблюдается тенденция снижения поголовья животных в частном секторе.

Причины, сдерживающие развитие личных подсобных хозяйств, следующие:

- нет организованной закупки сельскохозяйственной продукции;
- высокая себестоимость сельскохозяйственной продукции и низкая закупочная цена.

Проблемы:

- 1) сельские жители недостаточно осведомлены о своих правах на землю и имущество;
- 2) владельцы ЛПХ, предприниматели испытывают острый дефицит финансово-кредитных ресурсов в силу недостаточной государственной поддержки этого сектора экономики;
- 3) не налажена эффективная система сбыта продукции, материально-технического и

производственного обслуживания КФХ и ЛПХ, других малых форм хозяйствования. В поселении и районе не производятся централизованные муниципальные закупки в хозяйствах молока, картофеля, овощей и других сельскохозяйственных продуктов. Владельцы ЛПХ вынуждены реализовывать продукцию самостоятельно или продавать частным перекупщикам и заготовителям. Отсутствие кооперативов по закупке продукции тормозит как увеличению численности поголовья скота, так и увеличению земельных площадей под картофель и овощи;

4) низкий уровень заработной платы в отрасли и отток работающих в другие отрасли производства и в социальную сферу.

Самостоятельно решить проблемы, с которыми сталкиваются жители сельского поселения при ведении личных подсобных хозяйств, достаточно трудно.

Существенной причиной, сдерживающей рост численности поголовья скота у населения, является старение населения. Предприятия, сегодня работают в условиях рынка и не имеют достаточных ресурсов, чтобы оказывать гражданам помощь в необходимых объемах, в заготовке кормов.

Закуп сельскохозяйственной продукции производятся по низким ценам.

Старение населения из - за ухудшающейся демографической ситуации.

Способствуя и регулируя процесс развития ЛПХ в поселении можно решать эту проблему.

Развитие животноводства и огородничества, как одно из направлений развития ЛПХ.

Производство продукции животноводства в личных подсобных хозяйствах является приоритетным направлением в решении главного вопроса - самозанятость населения.

Эту проблему возможно решить следующим путем:

- увеличение продажи населению молодняка крупного рогатого скота, свиней сельскохозяйственными предприятиями;
- увеличение продажи населению птицы различных видов и пород через близлежащие птицеводческие предприятия.

Для повышения племенной ценности молодняка крупнорогатого скота, находящегося в личных подсобных хозяйствах, и экономической эффективности производства животноводческой продукции необходимо:

- обеспечить высокий уровень ветеринарного обслуживания в личных подсобных хозяйствах;
- необходимо всячески поддерживать инициативу граждан, которые сегодня оказывают услуги по заготовке кормов, вспашке огородов, сбору молока;
- создавать условия для создания и развития потребительско - сбытовых кооперативов на территории поселения.

2.1.7. Жилищный фонд

Сведения о жилищном фонде

№ п/п	Наименование показателей	01.01.2018	01.01.2019
1	2	3	4
1.	Средний размер семьи, чел.	3	3
2.	Жилищный фонд - всего, тыс. м ²	29,3	29,3
	в том числе в собственности:		
	частной	29,1	29,1
	государственной	0	0
	муниципальной	0,2	0,2
3.	Общий жилой фонд на 1 жителя, м ²	25,0	25,0
4.	Ветхий и аварийный жилищный фонд, тыс. м ²	0,1	0,1

Оборудование жилищного фонда

Наименование показателей	01.01.2018	01.01.2019
Жилищный фонд - всего, тыс. м ²	29,3	29,3
в том числе водопроводом	9,8	9,8
водоотведением (канализацией)	9,8	9,8
отоплением	5,5	5,5
горячим водоснабжением	0	0
ваннами (душем)	5,0	5,0
газом (сетевым, сжиженным)	28,6	28,6

Жилищный фонд сельского поселения характеризуется следующими данными: общая площадь жилищного фонда – 29, 300 тыс. м², обеспеченность жильем – 25,0 м² общей площади на одного жителя. Тем не менее, проблема по обеспечению жильем населения существует.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как электроснабжение и водоснабжение, водоотведение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

2.1.8. Анализ сильных и слабых сторон населения

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа, проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Сильные и слабые стороны

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Экономически выгодное расположение по отношению к развитой региональной автомобильной и водной транспортной сети.	1. Удаленность от административного центра области - города Тверь, особенно районного центра – 153 км.
2. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения, дома культуры.	2. Неудовлетворительное состояние внутрипоселковых дорог с асфальтобетонным и твердым покрытием.
3. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.	3. Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодежи из поселения.
4. Благоприятная экологическая ситуация.	4. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.
5. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий	5. Изношенные коммунальные сети, требующие срочного ремонта или частичной замены (канализация).
	6. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество, в котором они проживают).
	7. Низкий уровень заработной платы (ниже прожиточного минимума) нерегулярная её выплата, у всех категорий работодателей.

<p>в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и т.п.), наличие оптоволоконной линии связи.</p> <p>б. Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения.</p>	<p>8. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками.</p> <p>9. Осуществление предпринимательской деятельности в сфере торговли и лесозаготовки, недостаточное количество предпринимателей в сфере бытового обслуживания.</p> <p>10. Низкая покупательная способность населения.</p> <p>11. Недостаток квалифицированных медицинских работников, а именно врачей.</p> <p>12. Недостаток педагогических кадров и их старение в школах поселения.</p> <p>13. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения.</p> <p>14. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы.</p> <p>15. Недостаток доступного жилья.</p> <p>16. Отсутствие инвестиционной привлекательности предприятий, находящихся в поселении.</p> <p>17. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах.</p>
---	---

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части развития предпринимательства, переработки сельскохозяйственной продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах. Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью Программы развития социальной инфраструктуры Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области на 2019 - 2029 гг. является повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;
 3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;
 4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;
 5. улучшить состояние здоровья населения путем вовлечения в спортивную и культурную жизнь сельского поселения;
 6. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
 7. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;
 8. развивать личные подсобные хозяйства;
 9. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения;
 10. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости, экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.
- Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

3. Основные стратегическими направлениями развития поселения

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию сельскохозяйственного бизнеса, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов, восстановление объектов образования, культуры и спорта.
2. Содействие развитию малого и среднего предпринимательства для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:
 - участие в отраслевых районных, областных программах по развитию и укреплению данных отраслей;
 - содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов услуг, предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры на территории поселения).
2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения:
 - привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;
 - привлечение населения к участию в сезонных ярмарках со своей продукцией;
 - поддержка предпринимателей, ведущих закупку продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях.
3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих):
 - помощь членам их семей в устройстве на работу;
 - помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство (приобретение) жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё.

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слаботзащищенным слоям населения:
- консультирование, помощь в получении субсидий, пособий, различных льготных выплат;
 - содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение).
 - по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения;
6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных населенных пунктов поселения.
7. Освещение населенных пунктов поселения на должном уровне.
8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутрипоселковых дорог.
9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

Система основных программных мероприятий по развитию Первомайского сельского поселения

Задача формирования стратегии развития сельского поселения не может быть конструктивно решена без анализа, выявления и адекватного описания его важнейших характеристик. Для этих целей при разработке Программы был использован эффективный инструмент исследования объектов подобного рода - системный анализ, который позволил воспроизвести основные системные характеристики поселения, показать механизмы его функционирования и развития. Использование инструментов системного анализа обусловлено необходимостью учета сложности и многообразия экономических, социальных, политических и других факторов, влияющих на развитие поселения. С данных позиций поселение представляет собой систему, которая характеризуется совокупностью различных подсистем, сложными и многочисленными взаимосвязями между ними, динамичностью протекающих процессов.

Использование системного анализа для разработки Программы позволило выявить и описать основные сферы деятельности в сельском поселении. Таковыми являются: производственная сфера, сфера управления и развития, а также сферы обеспечения условий функционирования и поддержания работоспособности основных элементов, составляющих основу сельского поселения.

Мероприятия Программы комплексного развития социальной инфраструктуры Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области включают как планируемые к реализации инвестиционные проекты, так и совокупность различных организационных мероприятий, сгруппированных по указанным выше системным признакам. Перечень основных программных мероприятий на период 2019-2029 гг., ответственных исполнителей и ожидаемых результатов от их реализации с указанием необходимых объемов и потенциальных источников финансирования, приведены в таблицах.

Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления и развития Первомайского сельского поселения Конаковского района Тверской области

N п/п	Содержание мероприятия	Ответственны й исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения	Администраци я сельского поселения	2019 г.	Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные

	в соответствии с программой комплексного развития социальной инфраструктуры поселения и с требованиями закона N 131-ФЗ от 06.10.2003 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"			направления социальной и экономической политики
2	Разработка плана мероприятий по реализации программы комплексного развития социальной инфраструктуры	Администрация сельского поселения	2019-2029 гг.	Ежегодный план мероприятий по реализации Программы
3	Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Администрация сельского поселения	2019-2029 гг.	Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки и обучения специалистов)
4	Поддержки и развитие малого и среднего предпринимательства в сельском поселении совместно с Советом поддержки предпринимательства	Администрация сельского поселения	2019-2029 гг.	Повышение предпринимательской активности в сельском поселении
5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Администрация сельского поселения	2019-2029 гг.	Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан, получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения)

6	Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении	Администрация сельского поселения	Постоянно	Эффективное использование местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в поселении
7	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Администрация сельского поселения	2019-2029 гг.	Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями поселения
8	Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета	Администрация сельского поселения	2019 г.	Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне (Наработка нормативной базы)
9	Выполнение мероприятий в соответствии с "Программой комплексного развития коммунальной инфраструктуры поселения на 2014-2020 годы"	Администрация сельского поселения	2019-2020 гг.	Повышение качества предоставляемых жилищно-коммунальных услуг (разработка и реализация мероприятий по развитию коммунального комплекса поселения)
10	Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Администрация сельского поселения	Постоянно	Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных (Глава поселения)
11	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения	Администрация сельского поселения	Постоянно	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения
12	Проведение учета граждан, занимающихся		2019-2029 гг.	Развитие ЛПХ на территории поселений (Глава поселения и

личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях, определение потенциала развития ЛПХ. Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в кредитных ресурсах.	Администрация сельского поселения	конкурсная комиссия (поселения)
--	-----------------------------------	---------------------------------

Состав мероприятий по обеспечению условий функционирования и поддержанию работоспособности основных элементов Первомайского сельского поселения

№ п/п	Содержание мероприятия	Ресурсное обеспечение	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Создание условий для привлечения финансовых ресурсов и инвестиций на территорию сельского поселения	Местный бюджет, областной бюджет, привлеченные средства	2019-2029 гг.	Увеличение потоков финансовых ресурсов
2	Ремонт и содержание дорог в границах поселения, поддержание дорожного полотна в работоспособном состоянии	Областной бюджет, местный бюджет 500 тыс. руб. в год	2019-2029 гг.	Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной доступности населенных пунктов сельского поселения
3	Создание условий для реализации перспективных предпринимательских проектов	Областной бюджет, местный бюджет	2019-2029 гг.	Создание новых рабочих мест, повышение уровня оплаты труда персонала, снижение уровня безработицы, увеличение доходной части местного бюджета
4	Поддержание материально-технической базы учреждений, находящихся в ведении администрации сельского поселения в надлежащем для использования состоянии	Местный бюджет	2019-2029 гг.	Обеспечение населения необходимыми социальными услугами
5	Обеспечение участия	Местный	2019-2029	Повышение активности

	жителей всех населённых пунктов поселения в социальных, культурных, спортивных и других мероприятиях, проводимых районной администрацией	бюджет	гг.	населения, нацеливание на здоровый образ жизни
6	Благоустройство территории	Местный бюджет	2019-2029 гг.	Улучшение санитарного и эстетического состояния территории поселения
7	Освещение территории сельского поселения	Местный бюджет	2019-2029 гг.	Работы по освещению улиц и установке дополнительных светильников.
8	Ремонт подъездных дорог к пожарным водоемам, содержание пожарной машины, опашивание (окашивание) населенных пунктов	Местный бюджет	2019-2029 гг.	Обеспечение пожарной безопасности

Развитие и поддержка малого предпринимательства

Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства является одним из главных направлений экономической деятельности, т.к. именно данным сектором решается ряд важнейших проблем социальной стабильности населения. Это, прежде всего, занятость, повышение жизненного уровня населения, увеличение наполняемости бюджета.

Цель политики развития и поддержки малого и среднего предпринимательства - создание благоприятных политических, правовых, экономических и организационных условий для повышения устойчивого и динамичного развития малого и среднего предпринимательства, обеспечивающих сохранение и создание новых рабочих мест, насыщение рынка отечественными товарами и услугами, стабильное поступление налогов в бюджет поселения, формирование среднего слоя общества, самостоятельно создающего собственное благосостояние и достаточный уровень жизни.

Основные задачи:

- формирование правового пространства, обеспечивающего беспрепятственное развитие малого и среднего предпринимательства;
- выявление и поддержка приоритетных направлений развития малого бизнеса;
- формирование положительного общественного мнения о деятельности предприятий малого и среднего бизнеса, укрепление социального статуса, повышение престижа и создание механизма защиты предпринимательства;
- участие предпринимателей в формировании политики поселения по развитию малого и среднего предпринимательства (Совет предпринимателей);
- вовлечение в предпринимательскую деятельность представителей различных слоев населения;
- увеличение доходов населения и создание условий для самореализации граждан;
- поддержка в продвижении местных товаропроизводителей посредством ярмарочно - выставочных мероприятий.

При проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для закупки товаров, услуг для нужд сельского поселения субъектам малого предпринимательства оказывается преимущество.

В рамках реализации политики в области развития малого и среднего предпринимательства

определены следующие приоритеты:

- 1) организация мероприятий по сбыту сельскохозяйственной продукции;
- 2) производство товаров народного потребления продовольственного и промышленного назначения;
- 3) развитие народных ремесел, туризма;
- 4) строительство, в том числе жилья;
- 6) выполнение дорожных работ;
- 7) производство строительных материалов;

Система программных мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства представлена следующими направлениями:

1. сдача в аренду земли с целью производства сельскохозяйственной продукции, организации культурного отдыха населения, создания новых рабочих мест, увеличения местного бюджета;
2. проведение различных конкурсов среди предпринимателей;
3. сдача в аренду не жилых муниципальных помещений и помещений муниципальных учреждений и предприятий под создание и развитие приоритетных сфер услуг.

Развитие коммунального комплекса

Развитие среды проживания населения сельского поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, электроснабжение, водоснабжение и газоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

В целях привлечения инвестиций в коммунальную инфраструктуру сельского поселения, согласно федеральных законов "О водоснабжении и водоотведении", "О теплоснабжении", "О концессионных соглашениях", определен перечень объектов тепло и водоснабжения, в отношении которых, планируется заключение концессионных соглашений

Благоустройство

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. **Статьей 14** Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства.

Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории, благоустройства скверов и парков, находящихся на территории поселения, увеличится привлекательность сельского поселения. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиции. Привлечение жителей поселения для выполнения работ по благоустройству территории поселения и участия в конкурсах, проводимых администрацией сельского поселения и администрацией

Конаковского района Тверской области.

Обеспечение безопасности населения

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

Социальное развитие поселения

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для населения.

Сложившаяся в поселении ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами: школами, медицинскими и культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программах.

Таким образом, Программа развития сельского поселения на 2019-2029 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения, на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

5. Оценка эффективности мероприятий Программы

Выполнение включенных в Программу организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местной администрации, позволит достичь показателей комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления Программы, а также оценки влияния результатов реализации Программы на уровень развития социальной инфраструктуры поселения в рамках выделенных приоритетов, проводится ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

6. Организация контроля за реализацией Программы

Организационная структура управления Программой базируется на существующей схеме исполнительной власти сельского поселения.

Общее руководство Программой осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации Программы входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей Программы;
- утверждение Программы комплексного развития социальной инфраструктуры поселения;
- контроль за ходом реализации программы развития социальной инфраструктуры сельского поселения;

- рассмотрение и утверждение предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- утверждение проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;

Оперативные функции по реализации Программы осуществляют штатные сотрудники Администрации сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Глава сельского поселения осуществляет следующие действия:

- рассматривает и утверждает план мероприятий, объемы их финансирования и сроки реализации;
- выносит заключения о ходе выполнения Плана, рассматривает предложения по внесению изменений по приоритетности отдельных программных направлений и мероприятий;
- взаимодействует с районными и областными органами исполнительной власти по включению предложений сельского поселения в районные и областные целевые программы;
- контроль за выполнением годового плана действий и подготовка отчетов о его выполнении;
- осуществляет руководство по:
 - подготовке перечня муниципальных целевых программ поселения, предлагаемых к финансированию из районного и областного бюджета на очередной финансовый год;
 - составлению ежегодного плана действий по реализации Программы;
 - реализации мероприятий Программы поселения.

Специалисты администрации сельского поселения осуществляет следующие функции:

- подготовка проектов нормативных правовых актов по подведомственной сфере по соответствующим разделам Программы;
- подготовка проектов программ поселения по приоритетным направлениям Программы;
- формирование бюджетных заявок на выделение средств из муниципального бюджета поселения;
- подготовка предложений, связанных с корректировкой сроков, исполнителей и объемов ресурсов по мероприятиям Программы;
- прием заявок предприятий и организаций, участвующих в Программе, на получение поддержки для реализации разработанных ими мероприятий или инвестиционных проектов;
- предварительное рассмотрение предложений и бизнес-планов, представленных участниками Программы для получения поддержки, на предмет экономической и социальной значимости.

7. Механизм обновления Программы

Обновление Программы производится:

- при выявлении новых, необходимых к реализации мероприятий;
- при появлении новых инвестиционных проектов, особо значимых для территории;
- при наступлении событий, выявляющих новые приоритеты в развитии поселения, а также вызывающих потерю своей значимости отдельных мероприятий.

Внесение изменений в Программу производится по итогам годового отчета о реализации программы, проведенного общественного обсуждения, по предложению Совета депутатов сельского поселения и иных заинтересованных лиц.

Программные мероприятия могут также быть скорректированы в зависимости от изменения ситуации на основании обоснованного предложения исполнителя.

По перечисленным выше основаниям Программа может быть дополнена новыми мероприятиями с обоснованием объемов и источников финансирования.

8. Заключение

Реализация Программы строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения) и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установление между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов

сельского поселения.

Ожидаемые результаты:

За период осуществления Программы будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

- проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
- строительство новых, капитальный ремонт старых водопроводных сетей, выполнение работ по очистке воды, повысит уровень обеспеченности населения водой;
- капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит безопасность дорожного движения и связь с населенными пунктами поселения;
- улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
- защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
- привлечение внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
- повышение благоустройства поселения;
- развитие малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
- формирование современного привлекательного имиджа поселения.

Результатом реализации программы должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, эффективное использование бюджетных средств и имущества, улучшение благоустройства территории.

Реализация Программы позволит:

- 1) повысить качество жизни жителей сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;
- 2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;
- 3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программу комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки Программы и создаваемые для её реализации механизмы, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.